

# 2022 年度宜春市民政局 部门整体支出绩效评价报告

评价类型： ☐实施过程评价 ☒完成结果评价

项目名称： 2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价

项目单位： 宜春市民政局

主管部门： 宜春市财政局

评价时间： 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日

组织方式： ☒财政部门 ☐主管部门 ☐项目单位

评价机构： ☒第三方机构 ☐专家组 ☐项目单位评级组

评价单位（盖章）：江西国辰会计师事务所有限责任公司

上报时间： 2023 年 6 月 30 日

# 目 录

摘 要.....	1
一、部门概况.....	5
（一）部门职责职能、组织构架、人员及资产等基本情况.....	5
（二）部门履职总体目标及年度工作任务.....	12
（三）年度部门整体支出绩效目标.....	16
二、部门整体支出绩效评价工作情况.....	16
（一）评价目的、对象和范围.....	16
（二）评价原则、评价依据和评价方法.....	17
（三）评价指标体系.....	19
（四）绩效评价工作过程.....	25
三、部门整体支出绩效评价情况分析.....	25
（一）项目决策.....	26
（二）过程管理.....	29
（三）产出指标.....	32
（四）效益指标.....	39
（五）满意度指标.....	49
四、部门整体支出绩效评价结果.....	49
五、存在的问题和改进建议.....	49
（一）存在的问题.....	49
（二）改进建议.....	52

# 摘 要

## 一、基本情况

根据工作计划安排，江西国辰会计师事务所有限责任公司接受宜春市财政局委托，2023 年 6 月 20 日至 2023 年 6 月 28 日期间，对宜春市民政局开展 2022 年度部门整体支出绩效评价工作。

在绩效评价现场工作开展前，绩效评价小组人员结合宜春市民政局主要职责，宜春市民政事业“十四五”规划，宜春市 2022 年度市政府重大民生实项目进展情况，以及部门 2022 年工作打算，修正完善了 2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价指标体系，并经宜春市财政局审核确定后，作为本次绩效评价工作开展的评价依据。

本次绩效评价指标体系，包括项目决策等 5 个一级指标，决策依据等 14 个二级指标，以及决策程序等 38 个三级指标。通过绩效评价，2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价得分为 82.91 分，评价等级为“良”。

## 二、绩效评价发现的问题

**1. 绩效目标设置不合理，资金分配未与绩效评价结果挂钩。**宜春市民政局没有紧密结合部门职责以及宜春市民政事业“十四五”规划、年度工作打算涉及 2022 年的相关工作，设置更为切合部门实际的指标体系；没有结合各县（市、区）绩效评价结果情况分配专项和转移支付资金，对绩效评价重视程度不够，未能充分发挥绩效评价的重要作用。

## **2. 预（决）算编制不完整、不准确，资金使用不够规范。**

宜春市民政局及下辖二级预算单位宜春市社会救助站、宜春市殡葬管理所，对于可预见利息收入、其他收入未纳入预（决）算，没有对照预算细化决算草案，且决算草案没有按照真实情况反映资金来源及公务接待支出使用情况。

宜春市民政局机关本级及社会救助站公务接待费交叉计入基本支出和项目支出，决算报表列示金额不准确；宜春市社会救助站公务用车运行维护费全部计入项目支出，决算报表列示金额不准确；宜春市殡葬管理所预付加油 IC 卡充值款，会计凭证入账公务用车运行维护费，但是决算报表中反映在项目支出—商品和服务支出—其他交通费用。

## **3. 专项资金超范围支出，上级机关监督检查力度不足。**

通过检查财务资料和决算报表，宜春市社会救助站违规使用 2022 年流浪乞讨人员救助资金，将部分资金用于商品和服务支出、对个人和家庭补助支出、资本性支出等三个方面，金额合计 116.50 万元，占宜春市社会救助站 2022 年流浪乞讨人员救助资金的比例为 32.96%。宜春市民政局项目支出资金监督检查力度不足，仍然存在薄弱环节。

**4. 部门落实民政事业“十四五”规划和年度工作打算，贯彻执行力度还有欠缺。**通过检查发现，规划和年度工作计划的贯彻执行力度还有欠缺，其中：《宜春市民政事业“十四五”规划》养老服务从业人员培训数量不达标；没有落实重大执法决定法制审核制度；殡葬火化设备节能减排的更新改造工作，没有相关进度安排及实际落实情况。

《宜春市民政局 2021 年工作总结和 2022 年工作打算》提到要探索建立基本养老服务清单，发展普惠型养老服务，从检查情况看，并没有开展普惠型养老服务相关工作。

**5. 财政供养人员控制率的比例过高。**《宜春市民政局 2022 年度部门整体支出绩效自评报告》中提到，宜春市民政局编制数 89 人，除离退休人员 67 人以外，实有人数 104 人，其中：包括合同制 26 人，全部为下辖二级预算单位宜春市殡葬管理所合同制聘用人员，有录入宜春市委编办编外人员系统，且有宜春市委编办的批复文件，人员工资由宜春市殡葬管理所发放，并纳入部门年度预算。

通过核算，宜春市民政局财政供养人员控制率为 33.33%，合同制人员总数占宜春市民政局实有人数的比例为 33.33%，财政供养人员控制率的比例过高。

### **三、意见建议**

**1. 要提高绩效目标管理的重视程度。**要科学设置绩效评价指标，客观公允反映绩效评价管理情况，将绩效管理评价结果与资金分配等方面挂钩，发挥绩效管理问效追责作用。

**2. 要加强预（决）算编制审核，严格资金使用。**要收紧预（决）算编制审核关，及时纠正在审核机关本级及下属预算单位预（决）算时发现的问题，对在绩效评价过程中发现的“三公经费”使用不规范的情形，要及时整改，避免后续类似问题重复发生。

**3. 规范项目支出管理，进一步加大监督检查力度。**要对照项目专项资金管理规定，加大监督检查力度，严格资金使

用范围，严禁超标准、超范围支出，切实将专项资金用在刀刃上，用在重点方面。

**4. 要严格按照政府信息公开内容，抓好部门工作落实。**

建议要加大信息公开审核力度，做到公开的信息必抓铁有痕、落实到位。

**5. 统筹考虑部门岗位编制与财政供养比例的协调问题。**

完善机构编制管理与人员计划、财政预算管理相互配套的协调约束机制，严格控制财政供养人员规模。将执行机构编制管理规定和严格控制财政供养人员的情况，纳入下属预算单位年度工作目标责任考评范围，加大监督检查力度，确保财政供养人员比例控制在合理水平。

# 2022 年度宜春市民政局 部门整体支出绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(赣发〔2019〕8号),《中共宜春市委 宜春市人民政府印发<关于全面实施预算绩效管理的实施意见>的通知》(宜发〔2019〕19号)精神,强化预算支出责任,提高财政资源配置效率和使用效益,按照《宜春市财政局关于市级部门开展单位自评及部门评价工作的通知》(宜财绩〔2023〕2号)要求,组织实施了宜春市民政局 2022 年度部门整体支出绩效评价。现将评价情况报告如下:

## 一、部门概况

### (一) 部门职责职能、组织架构、人员及资产等基本情况

#### 1. 部门主要职责职能

(1) 研究提出民政事业发展规划;研究拟定民政工作政策并组织实施;指导民政工作的改革与发展。

(2) 负责全市性和跨县社团的登记管理和年度检查;负责对民政厅委托管理的全省性社团及分支机构的监督管理;查处社团的违法行为和未经登记而以社团名义活动的非法组织;指导各县(市、区)登记管理工作。

(3) 负责本级民办非企业单位的登记管理和年度检查;负责对民政厅委托管理的民办非企业单位的监督管理;查处民办非企业单位的违法行为和未经登记的民办非企业单位;

指导各县（市、区）民办非企业单位的登记管理工作。

（4）组织实施城乡居民最低生活保障、城乡医疗救助、临时生活困难救助制度；指导农村五保供养、六十年代精简退职职工救济和敬老院的建设与管理工作；监督社会救助资金的管理使用；负责社会救助申请家庭经济状况核定的管理工作。

（5）研究提出加强和改进基层政权和社区建设的意见和建议；指导村（居）民委员会民主选举、民主决策、民主管理和民主监督工作；指导乡（镇）和街道办事处实行政务公开和规范化建设；指导社区服务管理工作，推动社区的建设和发展；指导基层政权、基层群众性自治组织和社区组织干部的培训及先进单位、先进个人的评比表彰工作。

（6）指导婚姻登记管理工作，倡导婚姻习俗改革。

（7）负责指导殡葬行业的管理工作，推行殡葬改革，倡导文明丧葬习俗。

（8）指导国内及涉外收养儿童在我市的登记和管理工  
作。

（9）指导老年人、福利企业残疾人、孤儿、五保户等特殊困难群体权益的保护工作，拟定社会福利事业发展规划和各类福利设施标准，按职责负责福利彩票管理工作；组织拟订促进慈善事业的政策，组织、指导社会捐助工作；研究提出社会福利企业认定标准和扶持保护政策；指导城市社会福利事业单位建设；指导和推进社会福利社会化。

（10）指导全市流浪乞讨人员救助管理工作，协调和指

导各地流浪乞讨人员救助机构的管理工作。

（11）负责乡（镇）设立、撤销、调整、更名和界线变更的审核、报批工作；负责行政区域界线的维护和管理；承办行政区域边界争议的调处，提出仲裁建议。

（12）负责乡（镇）以上行政区划名称、重要的自然地理实体名称的命名、更名的审核、报批；组织设置和管理地名标志，推行、公布标准地名的使用；负责全市标准地名资料的编辑和审定，收集整理和鉴定地名档案。

（13）落实人才工作职责。拟订和组织实施社会工作人才队伍建设专项规划和政策措施，统筹推进全市社会工作人才队伍建设。

（14）落实安全生产方面职责。负责民政系统安全生产监督管理工作。指导养老、特困供养、儿童福利、未成年人保护、救助管理、殡葬服务等民政服务机构的安全生产监督管理工作。

（15）承办市委、市政府交办的其他事项。

## **2. 组织架构**

宜春市民政局内设机构如下：

（1）秘书科：负责机关日常运转，负责综合性文件、计划、总结起草工作；承担机关和所属单位的干部人事、机构编制、教育培训及队伍建设工作；承担机关规范性文件的合法性审查工作；承担行政复议、行政应诉工作；负责督查督办、调研、机要保密、档案、政务公开、信息化、综治法制、接待、行政机关执法监督检查、民政政策理论研究、离

退休干部等工作;负责重要会议的组织服务工作;牵头负责信访维稳工作;协调推进民政行业标准化建设。

(2) 计划财务科:拟订全市民政事业发展规划,负责民政公共服务设施项目储备申报工作,指导、监督中央财政和省、市拨付的民政事业资金综合管理,指导建设标准实施工作,负责机关财务、内部审计、民政统计工作。按职责负责福利彩票公益金管理工作。

(3) 社会组织管理局(中共宜春市社会组织委员会办公室):按照管辖权限进行管理和执法监察;承担全市性社会组织信息管理工作;指导和监督县市区对社会团体、社会服务机构的登记管理工作以及市本级基金会的登记工作;参与协调、指导督促全市社会组织党建工作,承担市社会组织党委的日常工作。会同有关方面拟订全市社会工作发展规划、政策和职业规范,推进全市社会工作人才队伍建设和相关志愿者队伍建设。

(4) 社会救助科:拟订全市社会救助政策和标准,健全城乡社会救助体系;组织实施全市城乡居民最低生活保障、临时救助、精减退职老职工救助工作;负责特困供养对象的认定、救助和管理工作;承办中央、省、市级财政社会救助补助资金分配和监管工作;牵头负责农村脱贫攻坚兜底保障和城镇贫困群众脱贫解困工作。指导全市居民家庭经济收入核对工作。

(5) 基层政权和社区治理科:拟订全市城乡社区治理政策,督促指导推进全市城乡社区综合服务平台建设,统筹推

进城乡社区服务体系建设;组织实施全市城乡基层群众自治建设工作,依法指导村(居)民委员会规范化建设,促进城乡基层民主有序发展;提出加强和改进基层政权建设的建议,指导督促乡镇政府服务能力建设。

(6) 区划地名科:拟订全市行政区划、行政区划界线管理、地名管理的政策、标准、办法;负责乡(镇)行政区域的设立、撤销、更名和隶属关系变更及县市区、乡(镇)人民政府驻地迁移的审核上报工作;指导和承办乡级行政区域界线的勘定和管理工作,指导乡级边界争议的调处事务;负责区划地名公共服务的标准化、信息化工作,指导县级及以上部门地名管理、地名规划编制、地名文化保护工作;承担重要自然地理实体命名、更名有关工作。

(7) 养老服务科:拟订全市养老服务业发展规划、政策、标准并组织实施,督促指导居家、社区和机构养老服务设施建设和管理,统筹推进特困老年人集中供养、老年人福利、农村留守老年人关爱服务、养老服务市场化、养老护理员队伍建设工作。牵头负责全市民政系统安全生产监督管理工作。

(8) 儿童福利和社会事务科:拟订全市婚姻管理、殡葬管理政策;推进婚俗和殡葬改革;指导婚姻、殡葬服务机构管理工作,承担全市婚姻登记信息管理工作。组织实施全市生活无着的流浪乞讨人员救助工作,指导全市救助管理机构建设管理工作。拟订残疾人福利政策,指导残疾人权益保障工作。拟订儿童福利和未成年人保护政策,牵头推进农村留

守儿童关爱保护和困境儿童保护工作，指导各地儿童福利机构、未成年人保护机构建设；指导全市国内儿童收养工作，承办华侨在华收养子女登记工作。

（9）机关党总支：负责机关和所属单位党群工作。协助派驻纪检机构做好全市民政系统纪检监察工作和机关、所属单位纪检监察工作。

### **3. 人员情况**

宜春市民政局共有预算单位 3 个，包括宜春市民政局本级，以及市殡葬所和市社会救助站 2 个下辖二级预算单位，编制人数 89 人，其中：行政编制 27 人，事业执行公务员编制 16 人，全部补助事业编制 21 人，部分补助事业编制 25 人。

实有人数 171 人，其中：在职人员 104 人，包括行政人员 28 人、事业执行公务员 13 人、全额补助事业人员 17 人、部分补助事业人员 20 人、合同制工人 26 人；离退休人员 67 人，包括离休人员 1 人、退休人员 66 人。

### **4. 资产、负债、所有者权益情况**

截至 2022 年 12 月 31 日，宜春市民政局机关本级资产总额 500.50 万元，负债总额 76.58 万元，所有者权益总额 423.92 万元，其中：货币资金 166.88 万元，其他应收款净额 222.76 万元，固定资产净值 110.86 万元，其他应交税费 -8.54 万元，应付职工薪酬 4.88 万元，其他应付款 63.83 万元，长期应付款 16.41 万元，累积盈余 423.92 万元。

宜春市殡葬管理所资产总额 7,908.92 万元，负债总额

1,494.96 万元，所有者权益总额 6,413.96 万元，其中：货币资金 2,516.35 万元，其他应收款净额 172.64 万元，固定资产净值 4,033.54 万元，在建工程 1,175.39 万元，无形资产 11.00 万元，应缴财政款 921.49 万元，应付职工薪酬-1.67 万元，应付账款 218.23 万元，其他应付款 356.91 万元，累积盈余 6,413.96 万元。

宜春市社会救助站资产总额 286.69 万元，负债总额 8.22 万元，所有者权益总额 278.47 万元，其中：货币资金 113.86 万元，其他应收款净额 31.45 万元，固定资产净值 36.86 万元，在建工程 104.52 万元，短期借款 1.00 万元，其他应交税费 2.36 万元，其他应付款 4.86 万元，累积盈余 272.38 万元，本期盈余 6.09 万元。

## **5. 本级及下属二级预算单位财政收支情况**

(1) 宜春市民政局机关本级 2022 年预算收入 811.58 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 749.24 万元，年初结转和结余 62.34 万元；预算支出 811.58 万元，其中：基本支出 610.32 万元，项目支出 201.26 万元。

宜春市民政局机关本级 2022 年决算收入 1,847.19 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 1,665.09 万元，政府性基金预算财政拨款收入 182.10 万元；决算支出 1,847.19 万元，其中：基本支出 1,007.01 万元，项目支出 840.18 万元。

(2) 宜春市社会救助站 2022 年预算收入 334.48 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 137.83 万元，年初财政

拨款结转结余 196.65 万元；预算支出 334.48 万元，其中：基本支出 107.83 万元，项目支出 226.65 万元。

宜春市社会救助站 2022 年决算收入 558.50 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 553.50 万元，政府性基金预算财政拨款收入 5.00 万元；决算支出 558.50 万元，其中：基本支出 189.90 万元，项目支出 368.60 万元。

（3）宜春市殡葬管理所 2022 年预算收入 5,117.70 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 42.31 万元，事业收入 2,200.00 万元，使用非财政拨款结余 2,800.00 万元，年初结转和结余 75.39 万元；预算支出 5,117.70 万元，其中：基本支出 1,706.31 万元，项目支出 3,411.39 万元。

宜春市殡葬管理所 2022 年决算收入 1,912.82 万元，其中：一般公共预算财政拨款收入 223.68 万元，事业收入 1,478.95 万元，其他收入 172.18 万元；决算支出 1,912.82 万元，其中：基本支出 1,424.83 万元，项目支出 487.99 万元。

## **（二）部门履职总体目标和年度工作任务**

### **1. 部门履职总体目标**

坚持“作示范、勇争先”目标定位，按照“三拼三促”抓落实年工作要求，真抓实干推进工作，争取圆满完成各项工作。

### **2. 2022 年度工作任务**

（1）改革完善社会救助制度，编密织牢社会救助兜底保障安全网。加强民政兜底保障与乡村振兴有效衔接政策措施，将脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且

无法通过产业就业获得稳定收入的人口，依规全部纳入农村低保或特困人员救助供养范围。对低收入家庭、支出型贫困家庭中的重残人员、重病患者等特殊对象，参照“单人户”纳入低保。按照城镇解困脱困验收评估反馈要求，推动制定城镇扶弱助困长效政策措施。健全社会救助标准制定和动态调整机制。深入推进社会救助信息化建设，建立社会救助对象信息资源库，健全监测预警机制，动态监测低收入人口，强化主动发现、快速响应机制。健全社会救助家庭经济状况核对机制，扩展核对查询覆盖范围，全面普及电子授权，强化核对信息安全保护。

（2）积极应对人口老龄化，推进养老服务高质量发展。报请召开全市养老服务推进会议、市养老服务体系发展领导小组会议，探索建立基本养老服务清单，完善城乡养老服务设施布局，发展普惠型养老服务。深化“党建+农村养老服务”，继续实施公办养老院改造提升工程，推进县级福利院、乡镇敬老院改造提升，开展“党建+农村互助养老服务”示范点建设，推动互助养老服务持续规范发展。新建宜春市养老服务中心（市本级公办养老服务机构），推进以嵌入式养老为重点，以社区服务站点为补充养老服务骨干网建设。加强留守老年人关爱服务，推动建立日常探视、定期巡访、结对帮扶三项制度，实施经济困难老年人家庭适老化改造1600户。深化公办养老机构改革，打造1家以上失智照护机构（含照护单元），提高护理型床位占比，确保全市养老护理型床位占比超过55%。开展养老院院长和养老护理员

培训，开展养老护理员职业技能等级评价，举办养老护理员职业技能竞赛，联合市红十字会开展家庭照顾者技能培训，推进开展“家庭养老床位”试点。

（3）健全儿童福利服务和未成年人保护工作体系。贯彻落实《未成年人保护法》，推动建立未成年人保护工作领导协调机制。指导推动乡镇（街道）设立未成年人保护工作站，拟创建乡镇（街道）未成年保护工作站示范点 20 个，列入明年民生实事，努力破解未成年人关爱保护“最后一公里”难题。提高农村留守儿童和困境儿童关爱服务水平，开展未成年人保护示范创建活动，加强儿童督导员、儿童主任能力培训。持续开展政策宣讲进村（居）活动。完善孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童保障政策，规范孤儿成年后安置工作，建立残疾孤儿、事实无人抚养儿童照料护理补贴制度，建立孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准自然增长机制和价格临时补贴制度。

（4）推进基层政权建设和城乡社区治理。出台全市“十四五”城乡社区服务体系建设规划，有效保障社区综合服务设施面积和服务质量。推广樟树市永泰镇上观村上路皮村的经验做法，指导全市村（社区）和 25 户以上自然村开展村规民约（居民公约）的制定和修订工作，优选 20 个村（社区）优秀案例、30 个自然村示范案例汇编成册，示范推进制定和修订工作，切实增强村规民约（居民公约）的约束力。全面开展基层群众性自治组织出具证明事项清理，切实巩固基层挂牌和考核评比清理整治成果。

（5）加强社会组织服务和管理，大力发展慈善、社会工作和志愿服务。进一步落实党建工作与登记、年检（年报）、评估“三同步”制度，按照应建尽建原则，持续推进社会组织党的组织和党的工作从有形覆盖向有效覆盖转化。健全社会组织评估机制，开展民办教育社会服务机构、行业协会商会、技能培训社会服务机构社会组织等级评估。持续推动全市乡镇（街道）社会工作服务站建设，到2022年底，完成50%乡镇（街道）的社会工作服务站建设，制定政策制度、服务标准和考核评估办法，指导各地因地制宜建设一批具有宜春特色的社会工作服务站，切实增强基层民政服务能力。加强福利彩票销售管理，提升站点规范化管理水平。

（6）加强社会事务管理，持续深化惠民绿色文明殡葬改革。拟选址新建市殡仪馆，为加快推进项目建设，将新建殡仪馆（公墓山）项目纳入政府重点工作，项目用地规划总控制在1000亩以内，，预计2025年投入使用。规划建设乡镇（街道）殡仪服务站，出台建设指南。加强“三沿六区”管控，确保火化率、殡葬设施覆盖率、公墓规范管理率、三沿六区整治率持续保持100%。做好清明节、冬至节安全文明祭扫服务保障工作，倡导现代文明丧葬新风。持续推进婚俗改革，推动省、市级婚俗改革试点县市经验在全市推广。

（7）优化行政区划设置，健全地名公共服务体系。深入开展优化行政区划设置理论研究，完善行政区划变更专家论证、风险评估、征求社会公众意见等制度。科学规范开展行政区划调整审核报批，稳妥推进条件成熟的乡撤乡设镇、

乡（镇）改设街道。推进地名标准化建设，加强地名命名、更名和地名标志管理，稳妥推进清理整治不规范地名工作，加强地名文化保护传承，抓好地名文化宣传。推进市、县界联合检查，指导各地开展界线争议隐患排查和乡界联检工作。加强界线界桩管理，开展行政区划调整后行政区域界线勘定，深化平安边界建设。

### **（三）2022 年度部门整体支出绩效目标**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对民政工作的重要批示指示精神，全面推进各项改革事业发展，全面完成各项目标任务。

## **二、部门整体支出绩效评价工作开展情况**

### **（一）评价目的、对象和范围**

#### **1. 评价目的**

2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价工作主要目的包括以下两部分：

一是按照《宜春市财政局关于市级部门开展单位自评及部门评价工作的通知》（宜财绩〔2023〕2 号）要求，围绕决策、管理、产出、效益、满意度五项一级指标，对宜春市民政局 2022 年工作开展情况进行绩效评价，为宜春市财政部门掌握宜春市民政局 2022 年部门整体支出绩效评价情况，提供行之有效的评价遵循。

二是通过开展绩效评价工作，评价 2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价工作开展情况，发现绩效评价过程中存在的问题，提出意见建议，并抓好存在问题的整改工作。

作，督促宜春市民政局后续年度做好部门整体支出绩效自评工作。

## **2. 评价对象和范围**

本次财政评价对象为 2022 年度宜春市民政局部门整体支出，范围为宜春市民政局机关本级及下属二级预算单位宜春市社会救助站和宜春市殡葬管理所市级财政预算资金 4,318.51 万元。

### **（二）评价原则、评价依据和评价方法**

#### **1. 评价原则**

（1）科学规范原则。按照科学可行的原则，本次绩效评价工作采取定量分析与定性分析相结合的评价方法，按照绩效评价工作方案具体组织实施绩效评价。

（2）公平公正原则。遵循真实、客观、公正的原则完成本次财政绩效评价工作，并接受宜春市财政局绩效管理科的业务指导和执业监督。

（3）绩效相关原则。本次财政绩效评价工作重点，对被评价单位的部门整体支出管理、产出和效益等进行评价，评价结果反映部门整体支出与部门年度绩效目标之间的紧密对应关系。

（4）简便有效原则。本次财政绩效评价工作尽量简化优化工作程序，尽量减少委托方、项目实施单位工作负担，通过科学合理的工作方式与方法，在全面分析基础材料，并在与委托方、项目实施单位充分沟通的基础上，着力保障绩效评价工作本身的“绩效”。

## **2. 评价依据**

(1) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)；

(2) 《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(赣发〔2019年〕8号)；

(3) 《中共宜春市委 宜春市人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》(宜发〔2019〕19号)；

(4) 项目绩效评价基础资料(预算批复文件、预决算报表、支出明细账、会计凭证等财务资料，年度工作计划、年度工作总结、年度绩效考核等资料)等。

## **3. 评价方法**

2022年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价主要采用(但不限于)比较法，即指将实施情况与绩效目标进行比较的方法。

2022年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价评价结果分为四档：

- (1) 综合得分在 90-100 分(含 90 分)为优；
- (2) 综合得分在 80-90 分(含 80 分)为良；
- (3) 综合得分在 60-80 分(含 60 分)为中；
- (4) 综合得分在 60 分以下为差。

### (三) 评价指标体系

#### 部门整体支出绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	评分标准	指标说明
项目决策 (15分)	决策依据 (2个)	贯彻江西省民政厅绩效管理“十四五”规划要求	2	贯彻江西省民政厅绩效管理“十四五”规划要求	①符合《宜春市“十四五”民政事业发展规划(2022年)》 ②符合《宜春市“十四五”民政事业发展规划(2022年)》	宜春市“十四五”民政事业发展规划(2022年)执行情况
		执行预算绩效管理	2	符合预算绩效管理要求	①符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号) ②符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号)	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况
	决策过程 (1个)	决策程序规范	2	程序合规完整	①符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号) ②符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号)	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况
	绩效目标 (2个)	绩效目标设置科学	2	遵照江西省民政厅和宜春市财政部门下达的年度总体目标和具体绩效指标	①按照《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号) ②按照《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号)	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况
		绩效目标分解细化	2	遵照江西省民政厅和宜春市财政部门下达的年度总体目标和具体绩效指标	①按照《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号) ②按照《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号)	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况
	资金分配 (2个)	资金分配规范性	2	按规定时限下达资金	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况
		资金分配合理性	3	符合预算管理和民政事业资金管理要求	①符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号) ②符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号)	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况
	资金管理 (3个)	预算编制完整性	3	100%	预算编制、调整履行规定程序,如预算调整有批复文件等(3分)	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况
		预算资金使用合规性	6	资金使用符合相关规定	①符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号) ②符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号) ③符合《宜春市财政支出绩效评价办法》(2013年5号)	宜春市财政支出绩效评价办法执行情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	评分标准	指标说明
过程管理 (20分)	资金管理 (3个)	专项资金监管有效性	3	监管措施有力	对其，预算，并收政、金政定，格收算出资产法严预支算照关办定金入预按有管理规性管出政管金管分府经支民库资金(3政、入市国定资金管理对于收他官算有按支	资金施 部门的 资金 以反映部 以理行情 管用和
	组织管理 (2个)	管理制度健全有效性	4	制度健全且执行有效	①针对不同的项目特点，分别建立相应的管理制度(2分) ②工程项审批、招采、手工程续全(2分)	各部门的 以反映各 以理行部 管用和管 项措施情
		绩效评价机制健全性	4	全面实现绩效管理	①绩效自评组织有力(1分) ②评价报告规范完整(2分) ③自评报告上报及时(1分)	过程预 以反映全 以理管理 管用和情 算绩效况
产出指标 (30分)	数量指标 (5个)	全市护理型养老床位占比	2	≥55%	①实际得分=标准分*实际完成的比例，实际占比/标准占比(2分)	民“五” 市五服 春四构 宜十升 反“老 以业力 以事能 用政划 规拓展
		街道养老服务骨干网络建设覆盖率	2	100%	①满分100% (2分) ②零分<100% (0分)	民“五” 市五骨 春四支 宜十(市 反“老少 以业日 以事综 用政划合 规网建 有街具 城关能 所和上 功的构
		农村低保或特困人员纳入救助供养范围	4	100%	①有印发的政策文件通知(1分) ②有明确的救助供养范围(1分) ③脱贫人口中完全丧失劳动能力或无法通过产业就业获得稳定收入的人口全部纳入农村低保范围(1分) ④依法全部纳入农村低保范围(1分)	善乡政 完与政 保障接 改保力 保效推 底有进 脱的入 施将动 全脱能 部失人 无分口 获定中 口业 获通 ，失 ，劳 ，能 ，获 ，得 ，定 ，收 ，入 ，人 ，口 ，界 ，定 ，明 ，确 ，养 ，老 ，范 ，围
		乡镇(街道)设立未成年人保护工作站示范点	2	20个	①示范点全部创建完成(2分) ②示范点未全部创建完成(1分) ③示范点未创建(0分)	解保护 破“里 力关 努关 以反映 以理行 管用和 项措施
		开展养老服务人才队伍职业技能提升	2	培训养老院院长100名、养老服务从业人员2200名	实际得分=标准分*实际完成的比例(2分)	老建设 以反映 以理行 管用和 项措施
	质量指标 (4个)	出台全市“十四五”城乡社区服务体系规划建设规划	3	完成	①出台的体系建设规划质量高，行之有效(1分) ②规划落实的具体情况符合当地实际情况(1分) ③落实质量好(1分)	地城乡 以反映 以理行 管用和 项措施

一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	评分标准	指标说明
产出指标 (30分)	质量指标 (4个)	推进暂不脱钩行业协会商会去行政化改革	2	政策落实有力	①按照“五分离、五规范”政策文件，政策落实有力（1分） ②进一步完善社会组织去行政化制度（1分）	用以反映社会组织领域深化改革成效，重点针对社会组织依托公权力强制入会，开展评比达标表彰活动，党政领导干部在社会组织兼职等问题
		严格规范公正文明执法	3	“三项制度”落实有力	推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核“三项制度”落实有力，有2022年行政执法公示、执法全过程记录及重大执法决定法制审核的佐证资料（3分）	用以反映宜春市民政部门民政法治化、标准化建设水平
		依法推进行政区域界限管理	3	检查工作有力	①针对实际出台了规范行政区域界限管理的规定，并按照规定抓好贯彻落实（1分） ②2022年组织开展了市、县、乡三级行政区域界线联合检查（1分） ③根据检查发现的问题，督促相关单位制定并落实整改要求（1分）	用以反映依法推进行政区域界限管理情况
	时效指标 (3个)	签订宜春市脑瘫儿童康复中心土地使用权转让及地面附着物补偿协议	2	完 成	①已完成（2分） ②未完成（0分）	用以反映宜春市民政局推进政府重大民生实事项目的工作成效
		选址新建宜春市殡仪馆	2	纳入宜春市政府重点工作	①纳入宜春市政府重点工作（2分） ②未纳入宜春市政府重点工作（0分）	用以反映深化惠民绿色文明殡葬改革重点项目推进力度。
		乡镇（街道）的社会工作服务站建设情况	3	覆盖率达标，政策制定因地制宜	①乡镇（街道）社会工作服务站建设覆盖率 $\geq 50\%$ （1分） ②有制定相应的政策制度、服务标准和考核评估办法（1分） ③指导各地因地制宜建设一批具有宜春特色的社会工作服务站，能切实增强基层民政服务能力（1分）	用以反映全市乡镇（街道）社会工作服务站建设管理工作，增强基层民政服务能力
	效益指标 (30分)	财政供养人员控制率	2	100%	本年度实际在职财政供养人员与标准在职财政供养人员的比率，反映和考核对某一地区财政对本级财政供养人数的实际控制程度。实际得分=2*（1-财政供养人员控制率）（2分）	财政供养人员控制率=〔（实际在职财政供养人员数-标准在职财政供养人数）/标准在职财政供养人数〕 $\times 100\%$ 。
		激发养老服务消费活力	1	成效明显，能定量比较	①满分参照2022年宜春市GDP增速5.30%衡量，定量成效 $\geq 5.30\%$ ②合格 $< 5.30\%$ （1分） ③零分 $< 5.0\%$ （0分）	用以反映宜春市民政事业发展“十四五”规划中养老事业与产业发展的经济协同发展水平

一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	评分标准	指标说明
效益指标 (30分)	经济效益指标 (3个)	项目支出情况	4	符合政策规定	①符合财经法规和有关专项资金管理的办法(2分) ②有完整的审批程序和手续,未发生截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(2分)	
	社会效益指标 (4个)	社会救助对象信息资源库建设	2	深入推进	①有制定专门的信息化建设计划(0.5分) ②有建立社会救助对象信息资源库(0.5分) ③健全监测预警机制(0.5分) ④能动态监测低收入人口,形成快速响应机制(0.5分)	用以反映当地民政部门社会救助对象信息资源库建设水平
		建设流浪乞讨人员救助管理设施	3	加大新建、改扩建配套设施建设力度	①有下发具体的建设流浪乞讨人员救助管理设施的通知等文件(1分) ②提供文件资料,佐证市救助管理部门推动尚无救助管理设施或设施设备落后的县市区,以及人口密集、交通便利、救助量大的县(市、区)新建或改扩建救助管理设施,配齐相关设施设备,(1分) ③提供文件资料,佐证市救助管理部门充分利用现有社会福利设施建设流浪乞讨人员救助设施或救助站,实现救助服务网络覆盖全部县(市、区)(1分)	用以反映当地按照民政部门“十四五”规划建设流浪乞讨人员的体系建设情况
		婚姻家庭辅导室覆盖率	2	100%	根据民政部、国家发改委联合编制的《“十四五”民政事业发展规划》,以及宜春市民政事业“十四五”规划要求(2分): ①满分100%(2分) ②合格≥80%(1分) ③零分<80%(0分)	用以反映当地民政部门加强婚姻家庭辅导教育工作管理情况
		探索建立基本养老服务清单	3	建立基本养老服务清单	①有报请召开全市养老服务推进会议、市养老服务体系建设发展领导小组会议文件(1分) ②建立了基本养老服务清单(1分) ③开始发展普惠型养老服务布局(1分)	用以反映宜春市民政局推进养老高质量发展的情况
	生态效益指标 (3个)	“三沿六区”管控	2	管控坚强有力	①火化率(0.5分)、殡葬设施覆盖率(0.5分)、公墓规范管理率(0.5分)、三沿六区整治率(0.5分)持续保持100%(4分) ②火化率、殡葬设施覆盖率、公墓规范管理率、三沿六区整治率<100%(0分)	用以反映殡葬管理的生态效益

一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	评分标准	指标说明
效益指标 (30分)	生态效益指标 (3个)	殡葬火化设备节能减排的更新改造工作	4	加快完成更新改造	①火化设备节能减排更新改造的进度安排及实际落实情况(1分) ②新增火化炉的拣灰炉配备率100%(1分) ③逐步淘汰平板炉的进度计划及实施完成的情况(1分) ④遗物无害化焚烧设施配置情况(1分)	用以反映宜春市当地基本殡葬服务保障制度的完善治理情况
		社区养老服务设施达标率	1	100%	①满分100%(1分) ②零分<100%(0分)	用以反映城市新建城区、新建居住(小)区按标准配套建设社区养老服务设施的情况
	可持续影响指标 (3个)	深化“党建+农村养老服务”发展	2	继续实施推进有力	①有相关文件出台,明确了办公养老院改造提升和县级福利院、敬老院实施计划(1分) ②资金支付履行规定的程序,支出合规(1分)	用以反映宜春市民政局继续实施办公养老院改造提升工程,推进县级福利院、乡镇敬老院改造提升,开展“党建+农村互助养老服务”示范点建设水平
		老年人福利制度,城乡孤儿基本生活保障水平	2	比上年有提高	①老年人福利制度及城乡孤儿基本生活保障水平保障措施(1分) ②符合“十四五”规划逐年提高的要求(1分)	用以反映基本民生保障水平稳步推进情况
		持续推进婚俗改革	3	在全市推广	①有落实持续推进婚俗改革的文件通知(1分) ②将省、市级婚俗改革试点县市经验在全市推广,有成果佐证资料验证(1分) ③推广活动开展后,能形成好的经验导向(1分)	用以反映当地民政部门大力推进婚俗改革管理建设情况
	满意度指标 (5分)	服务对象满意度	5	90%	满分:≥90%(5分) 按下浮比例扣分:<90%	用以反映社会公众或服务对象对民政事业的幸福感、获得感
得分合计			100			

备注:产出指标和效益指标的设定,依据是宜春市民政局政府信息公开信息《宜春市民政局关于印发《〈宜春市民政事业发展“十四五”规划〉的通知》(宜民发〔2021〕4号),以及《宜春市民政局2021年工作总结和2022年工作打算》(2021年12月17日)。

## 1. 指标体系设计思路

绩效评价是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。

2022年度宜春市民政局部门整体支出绩效财政评价指标体系的设置遵循以下原则:

（1）相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。绩效评价指标优先使用最具代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，系统反映部门履职履责所产生的社会效益和可持续影响等。

（4）经济性原则。数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效财政评价指标体系包括决策指标、管理指标、产出指标、效果指标和满意度指标 5 项一级指标，细化为决策依据、决策过程、绩效目标、资金分配、资金管理、组织管理、数量指标、质量指标、时效指标、经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标、服务对象满意度等 14 个二级指标，细化设置为 38 个三级指标，并通过对部门年度绩效目标和年度计划指标值的解读确定评价标准。

## **2. 三级指标设计思路**

2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效财政评价指标体系共包括 38 项三级指标，三级指标的设置结合宜春市民政局主要职责，宜春市民政事业“十四五”规划，宜春市 2022 年度市政府重大民生实事项目进展情况，以及部门 2022 年工作打算，信息采集渠道均通过政府信息公开获取。

## **3. 评分标准**

2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价指标体

系，评分标准均采用定量指标和定性指标相结合的方式开展绩效评价。决策和管理指标主要是参照财政部的共性指标；产出和效益指标分为定量指标和定性指标，定量指标有具体的评分数据标准，定性指标有具体的定量评分数据标准。

#### **（四）绩效评价工作过程**

2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效财政评价工作共分前期准备、现场检查、分析评价三个阶段。

##### **1. 前期准备阶段**

（1）制定工作方案。按照宜春市财政局绩效管理科的工作要求，制定 2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价工作方案，方案中明确了本次绩效评价的目的、对象、依据、内容、工作思路、工作重点、实施程序、工作进度及人员安排等内容。

（2）设置评价指标体系。结合宜春市民政局主要职责，宜春市民政事业“十四五”规划，宜春市 2022 年度市政府重大民生实事项目进展情况，以及部门 2022 年工作打算，完成了本次财政评价指标体系的初步构建。在与宜春市财政局充分沟通后，最终形成本次绩效评价指标体系。

##### **2. 现场检查阶段**

（1）正式进场检查。正式进场检查，全面评价 2022 年度宜春市民政局财务资料及年度工作完成情况的佐证资料。

（2）形成绩效评价工作底稿。通过数据统统计和资料检查，完成绩效评价工作底稿，综合分析和总结部门整体支出绩效，挖掘存在的关键问题，并提出意见建议。

### **3. 分析评价阶段**

(1) 完成绩效评价报告。综合数据统计和现场检查的结果，对 2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效进行评分和评价，完成财政绩效评价报告。

(2) 资料整理归档。评价结束后，将绩效评价过程中所涉及的材料(电子版、纸质版)收集、整理，归档备查。

### **三、部门整体支出绩效评价情况分析**

#### **(一) 项目决策 (15 分)**

##### **1. 决策依据指标分析 (4 分)**

**(1) 贯彻江西省民政厅绩效管理及宜春市民政事业发展“十四五”规划有关民政事业决策部署要求 (2 分)**

结合 2022 年度宜春市部门整体支出绩效评价体系产出指标和效益指标的工作检查情况，宜春市民政局 2022 年开展的各项与 2022 年度部门整体支出绩效评价相关的工作，符合 2021 年 12 月 17 日《宜春市民政局 2021 年工作总结和 2021 年工作打算》和 2021 年 8 月《宜春市民政局关于印发〈宜春市民政事业发展“十四五”规划〉的通知》(宜民发〔2021〕4 号) 等要求。

##### **(2) 执行预算绩效管理和资金管理办法 (2 分)**

根据 2018 年 7 月 23 日宜春市民政局《关于印发〈宜春市民政专项资金管理暂行办法〉的通知》(宜民字〔2018〕19 号), 2020 年 11 月 19 日宜春市财政局 宜春市民政局《关于印发修订〈宜春市市级福利彩票公益金救助民办养老机构项目管理办法〉的通知》(宜财综发〔2020〕5 号), 2021

年5月28日宜春市民政局《关于进一步加强中央和省级用于社会福利事业的彩票公益金项目管理工作的通知》（宜民字〔2021〕19号），以及《局机关及局属单位财务管理暂行办法》《宜春市特困人员救助供养资金管理暂行办法》等文件，宜春市民政局执行预算绩效管理和资金管理办法，符合《中共宜春市委 宜春市人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（宜发〔2019〕19号）、《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（2019年8号）和《宜春市财政局关于印发〈宜春市财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（2013年5号）的相关管理办法。

## **2. 决策过程指标分析（2分）**

### **（1）决策程序规范（2分）**

通过检查宜春市民政局2022年党组会会议记录本，2017年5月22日《关于印发〈宜春市民政局“三重一大”事项集体决策制度〉的通知》（宜民党字〔2017〕17号）文件，以及结合宜春市殡葬管理所、宜春市社会救助站等原始会计资料检查情况，宜春市民政局对转移支付资金支持项目的必要性、可行性等进行科学论证，按规定履行立项审批、预算评审等报批程序。

## **3. 绩效目标指标分析（4分）**

### **（1）绩效目标设置科学（2分）**

宜春市民政局提供的《部门整体支出绩效自评表》，明确产出指标、效益指标、满意度指标等绩效指标要求，但是

没有设置共性指标中经济效益指标、生态效益指标、可持续发展影响指标的具体三级指标。自评表设置的指标内容，没有紧密结合宜春市民政局部门职责，以及宜春市民政事业“十四五”规划、年度工作打算涉及2022年的相关工作，设置更为切合部门实际的三级指标，导致部门绩效评价自评结果，不能真实、客观地反映部门整体支出绩效评价情况，扣1分。

## **（2）绩效目标分解细化（2分）**

根据根据2022年8月2日江西省财政厅 江西省民政厅《关于下达2022年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（赣财社指〔2022〕40号），2022年12月5日江西省财政厅 江西省民政厅《关于下达2022年省级福利彩票公益金预算的通知》（赣财社指〔2022〕60号）以及，宜春市民政局有按照省级专项资金文件进一步细化具体绩效目标，按照省级要求同步细化分解下达绩效目标，细化分解下达的绩效目标与江西省民政厅、宜春市财政部门的要求一致。

## **4. 资金分配指标分析（5分）**

### **（1）资金分配规范性（2分）**

根据2022年12月5日江西省财政厅 江西省民政厅《关于下达2022年省级福利彩票公益金预算的通知》（赣财社指〔2022〕60号），文件要求收到补助资金后30天内下达；根据2022年12月27日宜春市财政局 宜春市民政局《关于下达2022年省级福利彩票公益金预算的通知》（宜财社指〔2022〕192号），符合收到补助资金后30天内下达的要求。

根据 2022 年 8 月 2 日江西省财政厅 江西省民政厅《关于下达 2022 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（赣财社指〔2022〕40 号），文件要求收到补助资金后 15 天内下达；根据 2022 年 8 月 17 日宜春市财政局 宜春市民政局《关于下达 2022 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金预算的通知》（宜财社指〔2022〕110 号），符合收到补助资金后 15 天内下达的要求。

### **（2）资金分配合理性（3 分）**

根据宜春市民政局提供的宜春市财政局 宜春市民政局《关于下达 2022 年省级福利彩票公益金预算的通知》（宜财社指〔2022〕192 号）等专项资金文件，以及困难群众救助补助资金等转移支付资金文件，资金分配方案符合省财政厅和宜春市财政部门下达的文件要求，但是资金分配没有与绩效评价结果挂钩，扣 2 分。

## **（二）过程管理（20 分）**

### **1. 资金管理指标分析（12 分）**

#### **（1）预算编制完整性（3 分）**

根据《宜春市民政局 2022 年度预算执行及决算草案情况审计发现问题整改表》，宜春市民政局及下辖二级预算单位宜春市社会救助站、宜春市殡葬管理所，未将可预见利息收入预估纳入预算，决算草案未按照真实情况反映资金来源和使用情况，未将其他收入 40.99 万元纳入决算收入，决算草案支出未对照预算细化，公务接待决算草案反映不完整等方面的问题。宜春市民政局预算编制不完全符合完整性要

求，扣 1 分。

## **(2) 预算资金使用合规性 (6 分)**

宜春市民政局 2022 年公务接待费 4.73 万元，其中：计入基本支出 1.00 万元，计入项目支出 3.73 万元；但是在决算报表项目支出仅填列 4.00 万元。

宜春市社会救助站 2022 年公务接待费 2.49 万元，其中：计入基本支出 0.99 万元，计入项目支出 1.50 万元；在决算报表项目支出填列 2.49 万元；2022 年公务用车运行维护费 7.23 万元，全部计入项目支出，但是在决算报表项目支出公务用车运行维护费仅填列 3.67 万元。

宜春市殡葬管理所 2022 年预付加油 IC 卡充值款金额合计 33.50 万元，会计凭证入账公务用车运行维护费，但是在决算报表中计入项目支出—商品和服务支出—其他交通费用。

宜春市民政局有完整的审批程序和手续，但是在预算资金使用、财经法规和有关专项资金管理办法，没有严格按照规定执行，扣 4 分。

## **(3) 专项资金监管有效性 (3 分)**

除宜春市社会救助站流浪乞讨人员救助资金外，宜春市民政局 2022 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金、省级福利彩票公益金，以及中央专项彩票公益金支持开展居家和社区养老服务改革试点补助资金，宜春市民政局按照财政预算和国库管理有关规定，制定了资金管理办法，并按照资金管理规定严格收支管理。

## 2. 组织管理指标分析（8 分）

### （1）管理制度健全有效性（4 分）

根据 2018 年 7 月 23 日宜春市民政局《关于印发〈宜春市民政专项资金管理暂行办法〉的通知》（宜民字〔2018〕19 号），2020 年 11 月 19 日宜春市财政局 宜春市民政局《关于印发修订〈宜春市市级福利彩票公益金救助民办养老机构项目管理办法〉的通知》（宜财综发〔2020〕5 号），2021 年 5 月 28 日宜春市民政局《关于进一步加强中央和省级用于社会福利事业的彩票公益金项目管理工作的通知》（宜民字〔2021〕19 号），以及《局机关及局属单位财务管理暂行办法》《宜春市特困人员救助供养资金管理暂行办法》等文件要求，并抽查宜春市殡葬管理所设备采购合同和固定资产处置审批情况，宜春市民政局针对不同项目特点，分别建立了相应的管理制度。

但是根据《宜春市民政局 2022 年度预算执行及决算草案情况审计发现问题整改表》审计结果显示，2022 年期间，宜春市民政局下属二级预算单位宜春市殡葬管理所及宜春市社会救助站，存在违规减免墓葬款，以政府购买服务名义变相用工挤占中央流浪乞讨人员救助补助资金，未严格执行政府采购，未按照合同目标要求扣减物业管理费，未按照合同目标要求扣减违约费用，工程质量不达标等问题，未严格落实立项审批、招标采购、工程结算等制度要求，未达到规范运作、手续齐全的要求，扣 1 分。

## **(2) 绩效评价机制健全性 (4 分)**

按照 2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价工作要求，宜春市民政局向宜春市财政局提交了《宜春市民政局 2022 年部门整体支出绩效自评报告》。通过检查报告具体内容，绩效自评组织有力，评价报告规范完整，自评报告上报及时。

## **(三) 产出指标 (30 分)**

### **1. 数量指标分析 (12 分)**

#### **(1) 全市护理型养老床位占比 (2 分)**

根据 2021 年 8 月 31 日《宜春市民政事业发展“十四五”规划》，宜春市民政局要拓展提升养老机构服务，优化养老机构的床位结构，提升护理型床位比例，到 2022 年底，全市护理型养老床位占比不低于 55%。

通过检查宜春市民政局提供的护理型养老床位相关数据资料，截至 2022 年 12 月 31 日，不含经开区、宜阳新区、明月山温泉风景名胜区以外，宜春市下辖袁州区、丰城市等 10 个县（市、区）养老机构总床位数为 29162 床，护理型养老床位数为 16300 床，全市护理型养老床位占比 55.89%，符合到 2022 年底全市护理型养老床位占比不低于 55%的要求。

#### **(2) 街道养老服务骨干网络建设覆盖率 (2 分)**

2021 年 8 月 31 日《宜春市民政事业发展“十四五”规划》提到，宜春市民政局加强社区养老服务骨干网络建设，支持所有街道和县（市）城关镇建成至少 1 所具备全托、日托和上门服务等综合功能的养老服务机构。

通过检查宜春市明证局提供的《宜春市社区嵌入式养老院建设运营情况明细表》，除明月山温泉风景名胜区以外，宜春市下辖袁州区、丰城市、宜阳新区等 12 个县（市、区）养老服务中心等各类机构合计 67 家，超过了 12 个县（市、区）所有街道和县（市）城关镇，建成至少 1 所具备全托、日托和上门服务等综合功能的养老服务机构的数量要求。

### **（3）农村低保或特困人员纳入救助供养范围（4 分）**

根据 2021 年 7 月 26 日《宜春市人民政府关于印发宜春市最低生活保障实施办法的通知》（宜府办发〔2021〕18 号），以及 2022 年 6 月 29 日《关于印发〈宜春市特困人员认定操作规程〉的通知》（宜民明电〔2022〕50 号）文件，宜春市民政局明确纳入救助供养的范围为持有本市户籍人员，并确定了最低生活保障和特困人员认定操作规程。

通过查阅社会救助信息管理平台，宜春市民政局按照个人申请及主动发现的方式，建立了低保对象、最低生活保障人员增减、特困对象、特困供养人员增减等花名册，并附有最新的最低生活保障救助、特困人员供养救助、特困人员供养护理补贴资金发放情况及低保金增发申请。宜春市民政局开展农村低保或特困人员纳入救助供养范围的工作，印发了政策文件通知，明确了救助供养范围，脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口界定明确，依法全部纳入了农村低保或特困人员救助供养范围。

#### **(4) 乡镇（街道）设立未成年人保护工作站示范点（2分）**

根据 2022 年 1 月 24 日宜春市未成年人保护工作委员会办公室《关于开展 2022 年度乡镇（街道）未成年人保护工作站示范创建的通知》（宜未保办〔2022〕1 号），2022 年 8 月 12 日宜春市民政局 宜春市慈善总会《关于开展 2022 年“幸福宜春 慈善帮扶”活动的通知》（宜民字〔2022〕29 号）及《2022 年“幸福宜春 慈善帮扶”活动实施方案》，宜春市民政局拟规划建设乡镇（街道）25 个未成年人保护工作站示范点。

通过检查《2022 年“幸福宜春 慈善帮扶”活动乡镇（街道）未成年人保护工作站项目审核情况表》及下辖袁州区、奉新县、宜阳新区等 13 个县（市、区）未成年人保护工作站示范点验收资料，宜春市民政局 2022 年实际建设 23 个未成年人保护工作站示范点，其中：袁州区 2 个，奉新县 2 个，靖安县 2 个，高安市 2 个，樟树市 2 个，上高县 2 个，丰城市 2 个，万载县 2 个，铜鼓县 2 个，宜丰县 2 个，宜春经开区 1 个，宜阳新区 1 个，明月山温泉风景名胜区 1 个。宜春市民政局 2022 年指导推动乡镇（街道）设立未成年人保护工作站示范点的数量超过 20 个，符合要求。

#### **(5) 开展养老服务人才队伍（2分）**

《宜春市民政事业发展“十四五”规划》指出，宜春市民政局要壮大养老服务人才队伍，开展养老护理员职业技能提升行动，截至 2022 年，每年培训 100 名养老院院长和 2200

名养老服务从业人员。

结合 2020 年 10 月 22 日《关于举办养老机构管理人员培训班的通知》及养老院长、养老从业人员培训资料、会议现场截图，宜春市民政局 2021 年共组织袁州区、铜鼓县、经开区等 10 个县（市、区）培训养老院长 172 名、养老从业人员 3919 名。

根据 2022 年 2 月 22 日《江西省民政厅关于举办 2022 年全省养老院长培训班的通知》（赣民电〔2022〕7 号），以及宜春市民政局《2022 年 9 月份宜春市养老护理员、专兼职老年社工者培训情况统计表》，宜春市民政局 2022 年培训养老院长 100 名、养老从业人员数量 1146 名。按照每年培训 100 名养老院长和 2200 名养老服务从业人员加权平均计算，实际得分 1.08 分。

## **2. 质量指标分析（11 分）**

### **（1）出台全市“十四五”城乡社区服务体系建设规划（3 分）**

宜春市民政局在政府信息公开信息《宜春市民政局 2021 年工作总结和 2022 年工作打算》报告中提到，要推进基层政权建设和城乡社区治理，出台全市“十四五”城乡社区服务体系建设规划，有效保障社区综合服务设施面积和服务质量。

经检查核实，宜春市民政局只提供了《江西省人民政府办公厅关于印发江西省贯彻落实“十四五”城乡社区服务体系建设规划实施方案的通知》（赣府厅字〔2022〕77 号），

但是根据宜春市城乡社区治理工作领导小组办公室《关于转发江西省人民政府办公厅<关于印发江西省贯彻落实“十四五”城乡社区服务体系建设规划实施方案的通知>的通知》文件要求，要求各单位阅研，并按职责分工转好贯彻落实，不要求宜春市结合宜春当地实际情况，重复出台全市“十四五”城乡社区服务体系建设规划，该项指标不扣分。

## **（2）推进暂不脱钩行业协会商会去行政化改革（2分）**

根据2017年1月《江西省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》，以及2020年3月《江西省印发<全面推开行业协会商会脱钩改革实施方案>》文件要求，宜春市民政局于2021年11月22日印发《关于进一步加强全市行业协会商会的九条措施》的通知，提出了加强全市行业协会商会规范管理的九条措施，进一步完善了社会组织去行政化制度。

经查阅宜春市民政局提供的2016年7月4日《关于印发<宜春市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案>的通知》（宜民字〔2016〕110号）和《市、县级行业协会商会脱钩完成情况汇总表》，以及《中共宜春市委全面深化改革委员会关于印发八个改革专项小组<2020年工作计划>的通知》（宜改字〔2020〕5号），2023年4月8日中共宜春市委组织部《工作提示》，2023年4月17日宜春市人民政府办公室《关于开展专项清理整治论坛活动摸底的通知》等文件资料，宜春市民政局按照2017年1月《江西省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》“五分离、五规范”的政策文件要求落实有力，符合要求。

### **(3) 严格规范公正文明执法（3分）**

根据宜春市民政局权责清单，2022年1月14日，宜春市民政局发布《行政处罚决定书》送达公告，拟对13个社会团体、8个民办非企业单位作出予以撤销登记的行政处罚。

按照行政执法公示、执法全过程记录及重大执法决定法制审核的“三项制度”要求，宜春市民政局于2022年1月17日在官方网站政府信息公开了《宜春市民政局<行政处罚决定书>送达公告》，向各全市性社会组织发布了《宜春市2022年社会组织“双随机一公开”检查情况通报》，但是没有落实重大行政决定法制审核制度，扣1分。

### **(4) 依法推进行政区域界限管理（3分）**

根据2022年12月《宜春市2022年度区划地名工作考评材料》《2022年度平安边界创建材料》，宜春市成立宜春市行政区划工作领导小组，由市委书记、市长担任组长，草拟《加强和改进宜春市行政区划工作的意见》，明确有关事项，并以市委、市政府名义下发。

2022年3月1日，宜春市民政局印发《关于做好2022年度行政区域界线联合检查工作的通知》（宜民字〔2022〕6号），安排县级、乡级界限联合检查和乡级界线勘定工作，联合制定并呈报樟树新干、永修靖安、丰城崇仁、丰城临川行政区域界线联检实施方案，以及联合检查工作情况的报告。经查阅具体检查结果，界线无异常情况界桩方位物齐全完好，针对实际出台了规范行政区域界限管理的规定，并按

照规定抓好了贯彻落实。

### **3. 时效指标分析（7 分）**

#### **（1）签订宜春市脑瘫儿童康复中心土地使用权转让及地面附着物补偿协议（2 分）**

通过检查 2022 年 7 月 20 日宜春市民政局与宜春市脑瘫儿童康复中心、宜春旅游集团有限责任公司签订的《宜春市脑瘫儿童康复中心土地使用权转让及地面附着物补偿协议》，宜春市民政局根据市政府 2022 年第 21 次常务会议精神和其它相关法律法规的有关规定，三方协议一致确定宜春市脑瘫儿童康复中心土地使用权及其地面附着物和地下隐蔽工程等收购补偿事宜。

#### **（2）选址新建宜春市殡仪馆（2 分）**

根据 2022 年 8 月 4 日宜春市人民政府常务会议纪要（23），以及 2022 年 9 月 23 日宜春市人民政府办公室《关于成立宜春市新建殡仪馆（公墓山）项目建设推进工作领导小组的通知》（宜府办字〔2022〕69 号）文件，为加快推进市殡仪馆（公墓山）新建工程项目建设，经市政府同意，决定成立宜春市新建（公墓山）项目建设推进工作领导小组，由宜春市政府副市长董晓明担任组长。宜春市民政局选址新建宜春市殡仪馆，已纳入宜春市人民政府 2022 年重点工作。

#### **（3）乡镇（街道）的社会工作服务站建设情况（3 分）**

为加强乡镇（街道）的社会工作服务站建设，宜春市民政局制定了《宜春市乡镇（街道）社会工作服务站项目评估标准》，对评估对象县市区民政部门、项目承接机构、社工

站点制定了详细的评估标准，并附加了加分项。

根据 2022 年 12 月 21 日《宜春市乡镇（街道）社会工作服务站建设数据表》，场地建设完成社工站 186 个，投入运营 94 个，社工站运营覆盖率 50.50%。经查阅 2022 年 9 月 26 日《江西省民政厅关于 2022 年全省乡镇（街道）社会工作服务站“六化”建设情况的通报》，宜春市樟树市福城街道社会工作服务站被确定为 2022 年“江西省六化乡镇（街道）社会工作服务站”，并于 2023 年 6 月 12 日将宜春市高安市村前镇社会工作服务站等一批 8 家社会工作服务站，申报“江西省六化乡镇（街道）社会工作服务站”。

宜春市民政局制定了相应的政策制度、服务标准和考核评估办法，乡镇（街道）社会工作服务站建设覆盖率 $\geq 50\%$ ，指导了当地因地制宜建设一批具有宜春特色的社会工作服务站，切实增强了基层民政服务能力。

#### **（四）效益指标（30 分）**

##### **1. 经济效益指标分析（7 分）**

##### **（1）财政供养人员控制率（2 分）**

宜春市民政局共有预算单位 3 个，包括宜春市民政局本级、市殡葬所和市救助管理站 2 个所属二级预算单位。结合《宜春市民政局 2022 年部门整体支出绩效自评报告》，2022 年宜春市民政局编制数 89 人，其中：行政编制 27 人，事业执行公务员编制 16 人，全部补助事业编制 21 人，部分补助事业编制 25 人；实有人数 171 人，其中：在职人员 104 人，包括行政人员 28 人，事业执行公务员 13 人，全额补助事业

人员 17 人，部分补助事业人员 20 人，合同制 26 人，离退休人员 67 人。

通过实地检查宜春市殡葬管理所人员工资原始会计凭证资料，该合同制 26 人全部为宜春市殡葬管理所合同制岗位人员，且合同制岗位人员工资纳入宜春市殡葬管理所部门年度预算，因此宜春市民政局 2022 年实际在职财政供养人员数 104 人。以在职在岗人员编制为准，合同制人员不属于标准在职财政供养人数范围内，因此宜春市民政局标准在职财政供养人员数量为 78 人。

根据指标评分标准，宜春市民政局财政供养人员控制率为 33.33%，实际得分 1.33 分。

## **（2）激发养老服务消费活力（1 分）**

2021 年 8 月 31 日《宜春市民政事业发展“十四五”规划》第六章第三节内容提到，宜春市民政局要加强激发养老服务消费活力工作，做强养老产业主体，促进老年用品开发，培育老年消费市场。

根据 2023 年 4 月 18 日宜春市人民政府公开信息《宜春市 2022 年国民经济和社会发展统计公报》，宜春市 2022 年 GDP 增速 5.30%。经检查宜春市民办机构（公办机构由上级财政资金兜底保障）经营管理情况，2021 年宜春市民办机构营业收入 2,605.80 万元，2022 年宜春市民办机构营业收入 2,961.60 万元。相较于 2021 年，2022 年民办机构营业收入增幅 13.65%，符合激发养老服务消费活力要求。

### **(3) 项目支出情况 (4 分)**

根据《财政部 民政部关于印发〈中央财政流浪乞讨人员救助补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2011〕190号）》，第九条和第十条的规定，补助资金要专款专用，用于流浪乞讨人员生活救助、医疗救治、教育矫治、返乡救助和临时安置等救助保护支出。补助资金不得用于救助机构运转、设备购置和基础设施维修改造等支出。任何组织、机构、个人不得以任何形式平调、挤占、挪用、骗取补助资金。

宜春市社会救助站流浪乞讨人员救助资金 3,534,179.10 元存在违规使用的情形，其中：商品和服务支出 987,879.12 元用于办公、水电、公务接待、工会经费、福利费等支出；对个人和家庭补助支出 2,375,814.34 元中（含救济费 2,369,164.34 元），存在用于发放退休费和其他对个人和家庭的补助，金额分别为 4,800.00 元和 1,850.00 元；资本性支出 170,485.64 元用于大型修缮。

宜春市民政局对下属二级预算单位宜春市社会救助站项目支出管理不严格，专项资金使用不符合财经法规和有关专项资金管理办法，扣 2 分；存在流浪乞讨人员救助专项资金使用不规范的情形，扣 2 分，合计扣 4 分。

## **2. 社会效益指标分析 (9 分)**

### **(1) 社会救助对象信息资源库建设 (2 分)**

根据 2021 年 6 月 25 日宜春市民政局关于转发《江西省民政厅办公室关于加强低收入人口动态监测预警工作若干措施的通知》（宜民字〔2021〕24 号）文件，以及低收入人

口动态监测平台，2022年3月2日《关于印发<宜春市加强市直行业部门防返贫监测筛查预警工作方案>的通知》（宜巩街办字〔2022〕2号），以及2022年4月25日《关于印发<关于加强低收入人口动态监测预警的实施方案>的通知》（宜民明电〔2022〕23号），结合检查低收入人口动态监测平台摸底排查、人户查访、低收入人口专项救助数据、数据比对、统计花名册、预警处置等信息，宜春市民政局有建立社会救助对象信息资源库，有制定专门的信息化建设计划，有健全2022年监测预警机制，能通过低收入人口动态监测平台，动态监测低收入人口，形成快速响应机制。

## **（2）建设流浪乞讨人员救助管理设施（3分）**

在宜春市民政局《宜春市民政事业“十四五”规划》中提到，要建设流浪乞讨人员救助管理设施，推动尚无救助管理设施或设施设备落后的县市区，以及人口密集、交通便利、救助量大的县（市、区）新建或改扩建救助管理设施，配齐相关设施设备。充分利用现有社会福利设施建设流浪乞讨人员救助设施或救助站，实现救助服务网络覆盖全部县（市、区）。

通过实地检查，宜春市社会救助站基础设施较为完备，能充分利用现有社会福利设施履行社会救助职责。结合宜春市民政局部门整体决算报表，2022年流浪乞讨人员救助支出353.42万元，全部为非基建项目资金。该部分资金全部拨付至宜春市社会救助站，用于履行社会救助职责。

通过进一步向宜春市民政局业务科室及宜春市社会救

助站，核实流浪乞讨人员救助管理设施建设情况，2022 年宜春市民政局没有发生流浪乞讨人员救助管理设施建设支出。由于该项工作属于宜春市民政事业“十四五”规划的长期性工作，因此该项指标不扣分。

### **(3) 婚姻家庭辅导室覆盖率 (2 分)**

根据民政部、国家发改委联合编制的《“十四五”民政事业发展规划》及《宜春市民政事业“十四五”规划》要求，要推动婚前辅导教育服务平台建设，实现婚姻家庭辅导室（婚姻家庭纠纷调解室）在县级以上婚姻登记机关覆盖率达到 100%。

经检查宜春市民政局提供的宜春市下辖袁州区、丰城市、万载县等 10 个县（市、区）婚姻家庭辅导室现场截图资料，宜春市民政局实现了婚姻家庭辅导室覆盖率 100%的要求。

### **(4) 探索建立基本养老服务清单 (2 分)**

宜春市民政局在政府信息公开信息《宜春市民政局 2021 年工作总结和 2022 年工作打算》报告中提到，要积极应对人口老龄化，推进养老服务高质量发展，要报请召开全市养老服务推进会议、市养老服务体系发展领导小组会议，探索建立基本养老服务清单，完善城乡养老服务设施布局，发展普惠型养老服务。

根据 2022 年 7 月 15 日《关于召开全市养老服务现场推进会的预通知》（宜养老办字〔2022〕1 号）及会议报到签到表等资料，宜春市民政局报请召开了全市养老服务推进会

议。2023 年 6 月 14 日，江西省民政厅等 14 个部门联合《关于印发<江西省基本养老服务清单(2023 年版)>的通知》(赣民规字〔2023〕5 号)，宜春市民政局目前正在拟定宜春市基本养老服务清单，属于未在 2022 年建立基本养老服务清单的客观合理事由。但是没有提供开始发展普惠型养老服务布局的佐证资料，扣 0.5 分。

### **3. 生态效益指标指标分析 (7 分)**

#### **(1) “三沿六区”管控 (2 分)**

根据 2022 年 3 月 14 日《关于印发<全市开展“殡葬管理工作提升年”活动实施方案>的通知》(宜殡改办字〔2022〕1 号)，2022 年 7 月 7 日《关于开展 2022 年市级示范性殡葬设施创建工作的通知》(宜殡改办字〔2022〕3 号)文件，经查阅宜春市民政局《2022 年度全市殡葬改革工作情况统计表》，其中：

殡仪馆新(改、扩)建覆盖率 100%；火化炉提升改造 2022 年全部升级改造，改造率 100%；城市公益性骨灰堂(公墓)建设，市县均建有城市公益性墓地，实现覆盖率 100%；农村公益性骨灰堂(公墓)建设，行政村农村公益性墓地覆盖率 100%；出台公益性骨灰堂(公墓)管理办法，全市均出台公益性公墓管理办法，落实专人管理和专项经费，公墓规范管理率 100%；火化遗体数，全市巩固保持火化率 100%；

“活人墓”等突出问题整治，“三沿六区”范围内散埋乱葬坟墓及所有区域的大墓、豪华墓、活人墓摸底总数，“三沿六区”整治率 100%；推进移风易俗文件。

进一步检查宜春市民政局提供的 2018 年 8 月 15 日《宜春市人民政府办公室印发关于加快推进殡葬改革促进殡葬事业发展实施意见的通知》（宜府办发〔2018〕44 号），2021 年 9 月 15 日宜春市民政局 宜春市发展和改革委员会《关于印发〈全市殡葬业价格秩序、公益性安葬设施建设经营专项整治实施方案〉的通知》（宜民字〔2021〕40 号），2022 年 4 月 13 日《关于进一步加强殡葬改革工作通知》（宜殡改办字〔2022〕2 号），2022 年 8 月 22 日宜春市民政局 宜春市精神文明建设指导委员会办公室等 11 个部门联合印发《关于印发〈全市巩固和深化“活人墓”等突出问题整治规范工作实施方案〉的通知》（宜民字〔2022〕31 号），2022 年 11 月 21 日《关于印发〈全市殡葬领域存在问题专项治理工作方案〉的通知》（宜殡改办字〔2022〕4 号），2022 年 10 月 9 日江西省殡葬改革工作领导小组办公室《宜春市“四个提升”着力防反弹防松劲》等文件资料。

通过对比宜春市下辖袁州区、上高县、樟树市等 10 个县（市、区）《2022 年宜春市创建省级示范性殡葬设施图片》，宜春市民政局在确保火化率、殡葬设施覆盖率、公墓规范管理率、三沿六区整治率持续保持 100% 方面，符合要求。

## **（2）殡葬火化设备节能减排的更新改造工作（4 分）**

根据宜春市殡葬管理所于 2021 年 1 月 4 日及 2021 年 8 月 3 日，与江西省太平洋节能环保科技有限公司签订 2 份燃油式拣灰火化机中标采购合同，新增火化炉的拣灰炉配备率 100% 符合要求。根据宜春市财政局 2021 年 8 月 10 日批准的

《宜春市市级行政事业单位国有资产处置申报审批表》，宜春市殡葬管理所申请淘汰3台取得批复文件，处置方式是报废，处置原因为改扩建损毁更新。

通过检查2019年1月28日宜春市政府采购中心《中标通知书》，宜春市殡葬管理所与江西省太平洋节能环保科技有限公司签订的合同，以及项目验收报告、遗物无害化焚烧设施设备安装现场截图等资料，宜春市民政局有配置遗物无害化焚烧设施，但是没有火化设备节能减排更新改造的进度安排及实际落实情况，扣1分。

### **（3）社区养老服务设施达标率（1分）**

2021年8月31日《宜春市民政事业发展“十四五”规划》提到，宜春市民政局要持续推动城市新建城区、新建居住（小）区按标准配套建设社区养老服务设施，截至2022年，配套建设设施达标率100%。

通过查阅《居家社区养老服务中心》资料，截至2022年12月31日，宜春市下辖13个县（市、区）515个社区，共配套建设531个养老服务中心，社区养老服务设施达标率超过100%，符合要求。

## **4. 可持续影响指标分析（7分）**

### **（1）深化“党建+农村养老服务”发展（2分）**

宜春市民政局提供了2020年5月28日宜春市民政局等4个部门联合《关于印发〈宜春市公办养老院改造提升三年行动（2020-2022年）实施方案〉的通知》（宜民字〔2020〕84号），2021年3月8日宜春市养老服务体系建设工作领导

小组办公室《关于下达 2021 年市政府养老服务设施配建实施项目任务的通知》（宜养老办字〔2021〕1 号），2021 年 5 月 7 日《关于进一步推进“党建+乐龄中心”（幸福食堂）设施建设管理运营的通知》（宜党建乐龄中心〔2021〕1 号），2022 年 3 月 29 日《宜春市民政局关于下达 2022 年养老服务重点工作任务的通知》（宜民明电〔2022〕16 号），以及 2022 年 10 月 24 日宜春市委组织部 宜春市民政局 宜春市财政局《关于开展“党建+乐龄中心（幸福食堂）”市级示范项目评选的通知》（宜民字〔2022〕48 号）等文件。

通过检查《宜春市农村互助养老服务设施明细表》，宜春市下辖袁州区、丰城市、明月山温泉风景名胜区等 11 个县（市、区）1945 个“党建+乐龄中心（幸福食堂）”，以及宜春市民政局 2021 年和 2022 年中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金、民政省级转移支付资金的通知文件，结合宜春市民政局财务资料检查情况，有相关文件出台，明确了办公养老院改造提升和县级福利院、敬老院实施计划，资金支付履行规定的程序，支出合规。

## **（2）老年人福利制度，城乡孤儿基本生活保障水平（2 分）**

根据 2021 年 3 月 8 日宜春市民政局《关于做好 2021 年城乡困难群众提标提补工作的通知》（宜民字〔2021〕6 号），以及 2022 年 3 月 29 日《关于做好 2022 年城乡困难群众提标提补工作的通知》（宜民字〔2022〕11 号），相较于 2021 年，2022 年宜春市民政局提高了困难群众基本生活保障标

准，包括提高了城乡低保保障标准和补差水平，城乡特困人员救助供养标准，上世纪 60 年代精简退职老弱残职工月人均救济补助标准，城乡孤儿基本生活保障水平。

继续实施城乡特困人员护理服务，城乡困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，临时救助（特别救助）制度，以及做好残疾儿童康复救助服务。老年人福利制度及城乡孤儿基本生活保障水平保障措施，符合宜春市民政事业“十四五”规划逐年提高的要求。

### **（3）持续推进婚俗改革（3 分）**

宜春市民政局在政府信息公开《宜春市民政局 2021 年工作总结和 2022 年工作打算》报告中提到，要持续婚俗改革，推动省、市级婚俗改革试点县市经验在全市推广。

根据 2022 年 5 月 16 日宜春市民政局 中共宜春市委宣传部 宜春市妇女联合会等 7 个部门联合印发《宜春市民政局等七部门关于印发〈关于遏制高价彩礼 推动婚嫁移风易俗的实施方案〉的通知》（宜民发〔2022〕2 号），《关于印发〈全市民政领域开展治理高价彩礼促进乡风文明工作方案〉的通知》（宜民字〔2021〕8 号），《关于召开全市婚丧领域移风易俗工作现场推进会的通知》（宜民明电〔2022〕57 号），《关于印发〈全市推进婚丧领域移风易俗三年行动工作方案（2022-2024 年）〉的通知》（宜民字〔2022〕43 号），

通过检查宜春市丰城市作为省级婚俗改革试点县市的经验推广资料，包括丰城市人民政府公开信息，抵制高价彩礼倡议书，政策宣传及婚俗推广活动情况。结合 2023 年 2 月 1 日宜春市民

政局 中共宜春市委宣传部等 14 个部门印发《宜春市民政局等 14 部门关于印发〈成立宜春市农村婚嫁彩礼专项治理工作专班〉的通知》（宜民字〔2023〕9 号），以及 2023 年 4 月和 5 月《宜春市农村婚嫁彩礼专项治理工作简报》，宜春市民政局推进婚俗改革，符合有落实持续推进婚俗改革的文件通知，将省、市级婚俗改革试点县市经验在全市推广，有成果佐证资料验证，且推广活动开展后，能形成好的经验导向的要求。

### **（五）满意度指标（5 分）**

#### **1. 服务对象满意度指标分析（5 分）**

通过开展问卷调查，问卷数量和社会公众 50 份，了解社会公众对宜春市民政局履职效果、解决民众关心的热点问题等方面的满意度，反映和评价部门支出所带来的社会效益，满意度分别为 95%和 92%。

### **四、部门整体支出绩效评价结果**

2022 年，在市委、市政府的坚强领导下，宜春市民政局，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻市委、市政府 2022 年工作部署要求，坚持服务宜春民政事业发展，扎实做好“六稳”“六保”任务工作，较好地完成了年度总体工作目标。

通过对 38 项评价指标的认真评分和评价，2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价得分 82.91 分，评价等级为“良”（评分情况详见附件）。

### **五、存在的问题和改进建议**

#### **（一）存在的问题**

**1. 绩效目标设置不合理，资金分配未与绩效评价结果挂钩。**根据宜春市民政局提供的《部门整体支出绩效自评表》，设置的指标内容没有紧密结合宜春市民政局部门职责，以及宜春市民政事业“十四五”规划、年度工作打算涉及 2022 年的相关工作，设置更为切合部门实际的指标体系，导致部门绩效评价自评结果，不能真实、客观地反映部门整体支出绩效评价情况。

通过查阅宜春市民政部门专项和转移支付资金情况，宜春市民政局没有结合各县（市、区）绩效评价结果情况分配专项和转移支付资金，对绩效评价重视程度不够，未能充分发挥绩效评价重要作用。

**2. 预（决）算编制不完整、不准确，资金使用还不规范。**根据《宜春市民政局 2022 年度预算执行及决算草案情况审计发现问题整改表》，宜春市民政局及下辖二级预算单位宜春市社会救助站、宜春市殡葬管理所，对于可预见利息收入、其他收入未纳入预（决）算，没有对照预算细化决算草案，决算草案没有按照真实情况反映资金来源及公务接待支出使用情况。

通过检查财务资料发现，宜春市民政局机关本级及社会救助站公务接待费交叉计入基本支出和项目支出，决算报表列示金额不准确；宜春市社会救助站公务用车运行维护费全部计入项目支出，决算报表列示金额不准确；宜春市殡葬管理所预付加油 IC 卡充值款，会计凭证入账公务用车运行维护费，但是决算报表中反映在项目支出一商品和服务支出一

其他交通费用。

### **3. 专项资金超范围支出，上级机关监督检查力度不足。**

根据《财政部 民政部关于印发〈中央财政流浪乞讨人员救助补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2011〕190号）的规定，补助资金要专款专用，用于流浪乞讨人员生活救助、医疗救治、教育矫治、返乡救助和临时安置等救助保护支出，不得用于救助机构运转、设备购置和基础设施维修改造等支出。

通过检查财务资料和决算报表，宜春市社会救助站违规使用 2022 年流浪乞讨人员救助资金，将部分资金用于商品和服务支出、对个人和家庭补助支出、资本性支出等三个方面，金额合计 116.50 万元，占宜春市社会救助站 2022 年流浪乞讨人员救助资金的比例为 32.96%。宜春市民政局项目支出资金监督检查力度不足，仍然存在薄弱环节。

**4. 部门落实民政事业“十四五”规划和年度工作打算，贯彻执行力度还有欠缺。**2022 年度宜春市民政局部门整体支出绩效评价体系，是围绕部门政府信息公开信息设置的。通过检查发现，规划和年度工作计划的贯彻执行力度还有欠缺，其中：《宜春市民政事业“十四五”规划》养老服务人才队伍职业技能提升，养老服务从业人员培训数量不达标；严格规范公正文明执法，没有落实重大执法决定法制审核制度；殡葬火化设备节能减排的更新改造工作，只提到加快火化设备减排节能更新改造，没有相关进度安排及实际落实情况。《宜春市民政局 2021 年工作总结和 2022 年工作打算》提到要探

索建立基本养老服务清单，发展普惠型养老服务，从检查情况看，并没有开展普惠型养老服务相关工作。

**5. 财政供养人员控制率的比例过高。**《宜春市民政局2022年度部门整体支出绩效自评报告》中提到，宜春市民政局编制数89人，除离退休人员67人以外，实有人数104人，其中：包括合同制26人，全部为下辖二级预算单位宜春市殡葬管理所合同制聘用人员，有录入宜春市委编办编外人员系统，且有宜春市委编办的批复文件，人员工资由宜春市殡葬管理所发放，并纳入部门年度预算。

通过核算，宜春市民政局财政供养人员控制率为33.33%，合同制人员总数占宜春市民政局实有人数的比例为33.33%，财政供养人员控制率的比例过高。

## **（二）改进建议**

**1. 要提高绩效目标管理的重视程度。**要进一步提高绩效管理重视程度，结合上级文件通知及本部门实际情况，科学设置绩效评价指标，客观公允反映部门年度绩效评价管理情况。要坚持完善绩效管理要求，切实将绩效管理评价结果与资金分配等方面挂钩，充分发挥绩效管理问效追责作用，形成牢固的绩效管理威慑力。

**2. 要加强预（决）算编制审核，严格资金使用。**要收紧预（决）算编制审核关，及时纠正在审核机关本级及下属预算单位预（决）算时发现的问题，并加以整改完善。要严格资金使用范围，对在绩效评价过程中发现的“三公经费”使用不规范的情形，要及时整改，避免后续类似问题重复发生。

**3. 规范项目支出管理，进一步加大监督检查力度。**要对照项目专项资金管理规定，加大监督检查力度，严格资金使用范围，严禁超标准、超范围支出，切实将专项资金用在刀刃上，用在重点方面。

**4. 要严格按照政府信息公开内容，抓好部门工作落实。**政府信息公开作为社会公众知晓政府工作动态的渠道和方式，公开的信息应当具备公信力和权威性。建议要加大信息公开审核力度，做到公开的信息必抓铁有痕、落实到位。

**5. 统筹考虑部门岗位编制与财政供养比例的协调问题。**完善机构编制管理与人员计划、财政预算管理相互配套的协调约束机制，严格控制财政供养人员规模。将执行机构编制管理规定和严格控制财政供养人员的情况，纳入下属预算单位年度工作目标责任考评范围，加大监督检查力度，确保财政供养人员比例控制在合理水平。

附件：宜春市民政局 2022 年度部门整体支出绩效评价  
指标体系评分表

江西国辰会计师事务所有限责任公司      中国注册会计师：

中 国 • 南 昌

中国注册会计师：

2023 年 6 月 30 日